

IMPLEMENTASI STRATEGI DINAS KETAHANAN PANGAN DI KOTA PEKANBARU

Nukita Duana Nijou Siahaan

Jurusan Ilmu Administrasi Publik, Universitas Riau, Indonesia
Corresponding Author: nukita.duana17@gmail.com

Abdul Sadad

Jurusan Ilmu Administrasi Publik, Universitas Riau, Indonesia
e-mail: abdulsadad78@yahoo.com

ABSTRACT

This study aims to determine the Implementation of the Strategy of the Food Security Service in Pekanbaru City by using the theory of the Implementation of wheelen and hunger strategies in (Setyo Ryanto, 2018), namely Programs, Budgets, and Procedures. This type of research is qualitative which is descriptive with data collection techniques are interviews, observations, and documentation. For the determination of the informant, the author used purposive sampling. Furthermore, to analyze the data obtained, the author used an interactive analysis model from Soegiyono. The results showed that the implementation of the Food Security Service Strategy in Pekanbaru City has not gone well, which can be seen from the three indicators that the authors used in this study. Factors that hinder the Implementation of the Food Security Service Strategy in Pekanbaru City are the lack of supervision carried out by the Pekanbaru City Food Security Service, the lack of evaluation carried out by the Pekanbaru City Food Security Service, and the lack of participation from the community. This has an impact on the Implementation of the Food Security Service Strategy in Pekanbaru City.

Keywords: Strategy Implementation, Food Security.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Strategi Dinas Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru dengan menggunakan teori Implementasi Strategi Wheelen dan Hunger dalam (Setyo Ryanto, 2018) yaitu Program, Anggaran, dan Prosedur. Jenis penelitian ini ialah kualitatif yang bersifat deskriptif dengan teknik pengumpulan datanya ialah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Untuk penentuan informannya, penulis menggunakan *purposive sampling*. Selanjutnya untuk menganalisis data yang diperoleh, penulis menggunakan model analisis interaktif dari Soegiyono. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Strategi Dinas Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru belum berjalan dengan baik yang dapat dilihat dari ketiga indikator yang penulis gunakan dalam penelitian ini. Faktor yang menjadi penghambat dalam Implementasi Strategi Dinas Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru adalah kurangnya pengawasan yang dilakukan oleh Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru, kurangnya evaluasi yang dilakukan oleh Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru, dan kurangnya partisipasi dari masyarakat. Hal tersebut memberikan dampak pada Implementasi Strategi Dinas Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru.

Kata Kunci: Implementasi Strategi, Ketahanan Pangan

PENDAHULUAN

Pangan merupakan kebutuhan dasar manusia untuk dapat hidup dan melakukan aktivitas sehari-hari. Undang-undang Nomor 18 tahun 2012 tentang Pangan mengamanatkan penyelenggaraan pangan dilakukan untuk memenuhi kebutuhan dasar manusia yang memberikan manfaat secara adil, merata, dan berkelanjutan berdasarkan kedaulatan pangan, kemandirian pangan, dan ketahanan pangan. Namun yang menjadi fokus dalam penelitian ini ialah berdasarkan ketahanan pangan. Ketahanan pangan adalah kondisi terpenuhinya pangan bagi negara sampai dengan perseorangan, yang tercermin dari tersedianya Pangan yang cukup, baik jumlah maupun mutunya, aman, beragam, bergizi, merata, dan terjangkau serta tidak bertentangan dengan agama, keyakinan, dan budaya masyarakat, untuk dapat hidup sehat, aktif, dan produktif secara berkelanjutan. Ketahanan pangan harus terjaga di seluruh wilayah yang ada di Indonesia, termasuk Pekanbaru.

Masih terdapatnya beberapa wilayah di Kota Pekanbaru yang keadaan pangannya belum merata, yaitu Kecamatan Rumbai, Rumbai Pesisir, Limapuluh, dan Tenayan Raya yang menjadi daerah rawan pangan. Dalam mengatasi permasalahan belum meratanya ketahanan pangan di Kota Pekanbaru, maka dari itu Dinas Ketahanan Pangan telah membuat strategi yang tercantum dalam dokumen Rencana Strategi Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru tahun 2017-2022, yaitu dengan cara Kawasan Rumah Pangan

Lestari (KRPL) dan telah diubah menjadi Pekarangan Pangan Lestari (P2L) serta Kawasan Mandiri Pangan (KAMAPAN). Kawasan Mandiri Pangan adalah kawasan yang dibangun dengan melibatkan keterwakilan masyarakat dalam rangka meningkatkan pengelolaan kelembagaan masyarakat untuk ketahanan pangan masyarakat, sedangkan Pekarangan Pangan Lestari adalah stimulus bantuan untuk aktualisasi pemanfaatan lahan pekarangan secara optimal untuk pengembangan ketersediaan pangan yang beranekaragam pada tiap rumah tangga dalam suatu kawasan.

Dalam mengimplementasikan strategi tersebut diperlukannya program, anggaran, dan prosedur untuk dalam bagaimana Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru dalam melaksanakan permasalahan yang ada dengan melaksanakan strategi yang telah dibuat berdasarkan Renstra tahun 2017-2022.

METODE PENELITIAN

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif bersifat deskriptif. Menurut Zainal Arifin (2011:29), penelitian kualitatif adalah penelitian untuk menjawab permasalahan yang memerlukan pemahaman secara mendalam dalam konteks waktu dan situasi yang bersangkutan, dilakukan secara wajar dan alami sesuai dengan kondisi objektif dilapangan tanpa adanya manipulasi. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif sebab didasari pada keinginan untuk mendeskripsikan Strategi Dinas Ketahanan Pangan dalam Mewujudkan Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru sesuai dengan fakta dilapangan berjalannya program tersebut. Dalam proses penelitian ini, data yang didapatkan dan dikumpulkan dari narasumber baik secara lisan dan tertulis digabungkan dan dijelaskan dalam bentuk kalimat.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Program

Program menjadi salah satu bagian yang penting dalam mengimplementasikan strategi yang telah dibuat karena hadirnya program untuk menjadi penunjang dalam suatu permasalahan. Menurut Wheelen dan Hunger, Program merupakan pernyataan aktivitas-aktivitas atau langkah-langkah yang diperlukan untuk menyelesaikan perencanaan sekali pakai.

Berdasarkan dari hasil wawancara diatas, persiapan-persiapan yang dilakukan belum dipersiapkan dengan matang yang dapat dilihat dari penetapan pelaksana program dan sosialisasi sudah berjalan dengan baik, namun adanya *miss* komunikasi yang dari pegawai Dinas Ketahanan Pangan dengan masyarakat penerima manfaat sehingga ada yang salah dalam hal boleh di jual atau tidak, serta Dinas Ketahanan Pangan kurang melakukan pengawasan yang ketat kepada Kelompok Tani maupun Kelompok Wanita Tani

sehingga menyebabkan adanya masyarakat yang membiarkan lahannya begitu saja atau dengan kata lain tidak ditanam. Sehingga penulis dapat menyimpulkan bahwa indikator program dalam Implementasi Strategi Ketahanan Pangan yang dilakukan oleh Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru belum berjalan dengan baik.

Anggaran

Anggaran menurut Hunger & Wheelen (2009:296) adalah program yang dinyatakan dalam bentuk satuan uang. Setiap program akan dinyatakan secara rinci dalam biaya, yang dapat digunakan oleh manajemen untuk merencanakan dan mengendalikan. Anggaran tidak hanya memberikan perencanaan rinci dari strategi baru dalam tindakan, tetapi juga menentukan dengan laporan keuangan proforma yang menunjukkan pengaruh yang diharapkan dari kondisi keuangan perusahaan. Maka dari itu penggunaan anggaran harus digunakan sebaik mungkin agar proforma suatu organisasi mendapatkan hasil yang baik.

Berdasarkan dari wawancara diatas, dapat diketahui bahwa adanya *recofusing* anggaran yang mengakibatkan Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru belum bisa merangkul semua petani yang ada serta besaran jumlah anggaran yang diterima oleh masyarakat penerima bantuan sudah sesuai dengan yang telah ditetapkan oleh Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru dan dalam mengimplementasikan Program Ketahanan Pangan namun tidak tepat sasaran dalam mengontrol biaya. Dapat dilihat dari jumlah penerima dalam implementasi program tersebut bahwa lebih banyak yang aman pangan dibanding yang masuk ke dalam kategori rawan pangan. Sehingga penulis dapat menyimpulkan bahwa dalam indikator anggaran belum berjalan dengan baik.

Prosedur

Prosedur menurut Hunger & Wheelen adalah sistem langkah-langkah atau teknik-teknik yang berurutan yang menggambarkan secara rinci bagaimana suatu tugas atau pekerjaan diselesaikan. Prosedur terkadang disebut *Standard Operating Procedures (SOP)*. Prosedur tersebut digunakan untuk mengarahkan pada bagaimana jalannya suatu kegiatan yang dimana di dalamnya berisikan langkah-langkah tertentu untuk memberikan arah atau pedoman dalam pelaksanaannya.

Berdasarkan dari hasil wawancara diatas, dapat diketahui bahwa pelaksanaan SOP yang telah dibuat oleh Dinas Ketahanan Pangan dalam mengimplementasikan Program Ketahanan Pangan telah dilaksanakan sesuai dengan prosedur yang ada. Hal ini dapat dilihat dari tersistematisnya kegiatan-kegiatan yang akan dilaksanakan. Dimulai dari pembentukan pelaksana program dan sosialisasi tentang adanya program Ketahanan Pangan

seperti memberi pengajaran mengenai pentingnya menjaga Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru melalui hal yang sederhana dan mudah. Hal itu juga didukung dengan pegawai-pegawai yang ada telah memahami tupoksi dan SOP ini sehingga pada saat mengimplementasikan program Ketahanan Pangan dapat dilaksanakan sesuai dengan prosedur yang ada dan tidak ada masalah dalam pelaksanaan SOP tersebut. Sehingga penulis dapat menyimpulkan bahwa indikator prosedur dalam Implementasi Strategi Dinas Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru sudah berjalan dengan baik.

PENUTUP

Berdasarkan dari hasil penelitian tentang Implementasi Strategi Dinas Ketahanan Pangan dalam Mewujudkan Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru yang telah penulis lakukan, penulis dapat menarik kesimpulannya adalah sebagai berikut:

1. Implementasi Strategi Dinas Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru belum berjalan dengan baik, dikarenakan dalam implementasi strategi Dinas Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru tidak tepat sasaran sehingga Undang-undang No. 18 Tahun 2012 yang mengamanatkan bahwa penyelenggaraan pangan dilakukan untuk memenuhi kebutuhan dasar manusia yang memberikan manfaat secara adil, merata, dan berkelanjutan tidak terwujud karena lebih banyak jumlah penerima manfaat program tersebut berasal dari wilayah yang aman pangan daripada rentan pangan walaupun realisasi dari target yang sudah ditetapkan telah mencapai.
2. Dalam Implementasi Strategi Dinas Ketahanan Pangan di Kota Pekanbaru ditemukannya beberapa faktor penghambat, yaitu: 1) Kurangnya pengawasan yang dilakukan Dinas Ketahanan Pangan, 2) Kurangnya evaluasi yang dilakukan Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru, dan 3) Kurangnya partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan Program Ketahanan Pangan.

DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Airifin, Zainal. *Penelitian Pendidikan*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya, 2011.
- Amirullah, S.E., M.M. *Manajemen Strategi Teori-Konsep-Kinerja*. Jakarta: Mitra Wacana Media, 2020.
- Anshori, Abdul Gofur. *Manajemen Strategi Hotel*. Yogyakarta: Gajah Mada University Press, 2014.
- D.J., dan Wheelen, L. Thomas Hunger. *Strategic Management and Bussiness Policy, (13 th Edition)*. United States of America: Pearson, 2012.
- David, Fred R. *Manajemen Strategis: Konsep, Prenhallindo*. Jakarta, 2002.
- Grant, Robert M. *Analisis Strategi Kontemporer Edisi II (Konsep, Teni Aplikasi)*. 1999.
- Hubeis, Musa dan Mukhamad Najib. *Manajemen Strategik dalam Pengembangan Daya Saing Organisasi*. Jakarta: Gramedia, 2014.
- Isnati dan Fajriansyah, M. Rizki. *Manajemen Strategik Intisari Konsep dan Teori*. Yogyakarta: Andi, 2019.
- J, Salusu. *Pengambilan Keputusan Stratejik Untuk Organisasi Publik dan Organisasi Non Profit*. Yogyakarta: PT. Evaluasi Kebijakan Publik, 1996.
- James Stroner A F: Freeman, R Edward: Gilbert JR, Daniel R. *Manajemen*. PT Bhuana Ilmu Populer, 2005.
- Koentjaraningrat. *Kebudayaan Mentalitas dan Pembangunan*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama, 2004.
- Organization, [FAO] Food Agriculture. *Fisheries and Agriculture Circular No. 1034: A Review On Culture, Production and Use of Spirulina as Food for Humans and Feeds for Domestic Animals and Fish*. Rome, 2008.
- Rangkuti, Fredy. *Bussiness Plan*. Jakarta: PT Gramedia Pusaka Utama, 2006.
- Riyanto, Setyo. *Pengambilan Keputusan Stratejik*. Jakarta: Pramedia Komunitama Anggota IKHPI, 2018.
- Salusu. *Pengambilan Keputusan Stratejik Untuk Organisasi Publik dan Organisasi Non Profit*. Jakarta: Grasindo, 2005.
- Subarsono. *Analisis Kebijakan Publik*. Yogyakarta: Celaban Timur UH III/54B, 2005.
- Sugiyono. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta CV, 2018.
- . *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta CV, 2017.
- Zainuddin, Ali. *Metode Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Pustaka Utama, 2009.

Skripsi dan Jurnal

- Ali, Fajri Helmi dan Helmi. "Strategi Peningkatan Ketahanan Pangan dalam Menghadapi Pandemi Covid-19 di Kota Bukittinggi." *Jurnal Benefita*, 2020: 366-382.

- Amalia Malik, Yossi Wibisono, dan Ridwan Iskandar. "Analisis Ketahanan Pangan Kabupaten Jember." 2019: 751-760.
- Anif Muchlashin, Edhi Martono, dan Subejo. "Optimalisasi Pemanfaatan Bantaran Sungai Anak Brantas dalam Upaya Peningkatan Ketahanan Pangan di Sidoardjo." *Jurnal Manajemen dan Pemberdayaan Islam*, 2019: 1-20.
- Ardito Atmaka Aji, Arif Satria, dan Budi Hariono. "Strategi Pengembangan Agribisnis Komoditas Padi dalam Meningkatkan Ketahanan Pangan Kabupaten Jember." *Jurnal Manajemen dan Agribisnis*, 2014: 61-67.
- Ariani, Handewi P. S. Rachman dan Mewa. "Ketahanan Pangan: Konsep, Pengukuran, dan Strategi." *Jurnal Pertanian*, 2002: 12-24.
- Audi Ramadhan, Kinanti Prawita, M. Andik Izzudin, Gitta Amandha. "Analisis Strategi dan Klasterisasi Ketahanan Pangan Nasional dalam Menghadapi Pandemi Covid-19." *Media Informasi dan Komunikasi Ilmiah Teknologi Pertanian*, 2021: 113-125.
- Barnesi Datumongan, Martinus Sudi. "Implementasi Strategi Penerapan Kartu Tanda Penduduk Elektronik (E-Ktp) Di Kabupaten Mamasa." *Jurnal Ilmu Pemerintahan & Ilmu Komunikasi*, 2021: 53-70.
- BS, Sarneni. 2019. "Strategi Pemerintah Dalam Pengembangan Sektor Pertanian Di Kabupaten Jeneponto". Skripsi Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Makassar.
- Dewi, Nicky Nastiti Karya. 2019. "Strategi Pemerintah Dalam Meningkatkan Ketahanan Pangan Berbasis Sumber Daya Lokal Di Kota Batu". Skripsi Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
- Dini Maharani Arum Rimadianti, Arief Daryanto, Yayuk Farida Baliwati. "Strategi Peningkatan Ketahanan Pangan Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan kota Tanggerang Selatan." *Jurnal Gizi Pangan*, 2016: 75-82.
- Dwinata, Krista Setyo. 2019. "Strategi Dinas Ketahanan Pangan Kota Batu Dalam Mewujudkan Ketahanan Pangan Melalui Pemberdayaan Masyarakat Tani Di Desa Sumberbrantas". Skripsi Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
- Ema Pusvita, Sriati, Dessy Adriani. "Analisis Strategi Penguatan Ketahanan Pangan Beras di Kabupaten Ogan Komering Ulu." *Jurnal Sosial Ekonomi Pertanian*, 2019: 97-105.
- Faatihah A'dani, Yayat Sukayat, Iwan Setiawan, M. Gunardi Judawinata. "Pandemi Covid-19: Keterpurukan dan Kebangkitan Pertanian Strategi Mempertahankan Ketersediaan Pangan Pokok Rumah Tangga Petani

- Padi Pada Masa Pandemi Covid-19." *Jurnal Pemikiran Masyarakat Ilmiah Berwawasan Agribisnis*, 2021: 309-319.
- Febriana, Hening. 2019. "Strategi Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan Dalam Meningkatkan Ketahanan Pangan Di Kabupaten Tangerang". Skripsi Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
- Ikhlas, Muhammad. 2020. "Deteksi Dan Analisis Strategi Pencegahan Kerentanan Pangan Di Kelurahan Kemang Agung Kecamatan Kertapati Kota Palembang". Skripsi Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
- M. Gunardi Judawinata, Kinanti Prawira, M. Andik Izzudin, Gitta Amandha. "Analisis Strategi dan Klasterisasi Ketahanan Pangan Nasional dalam Menghadapi Pandemi Covid-19." *Jurnal Media Informasi dan Komunikasi Ilmiah Teknologi Pertanian*, 2021: 113-125.
- Munandar, Hadi Riajaya dan Adis Imam. "Strategi Peningkatan Ketahanan Pangan dalam Meminimalisasi Stunting di Kabupaten Sukabumi." *Jurnal Agrisep*, 2020: 255-274.
- Purwaningsih, Yunastiti. "Ketahanan Pangan: Situasi, Permasalahan, Kebijakan, dan Pemberdayaan Masyarakat." *Jurnal Ekonomi Pembangunan*, 2008: 1-27.
- Rino Ardhian Nugroho, Christoper Danesh Abraham. "Implementasi Strategi KPP Pratama Surakarta dalam Meningkatkan Pengguna E-filing di Kota Surakarta." *Jurnal Spirit Publik*, 2017: 1-13.
- Rudianto, Nugroho Indira Hapsari dan Iwan. "Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kerawanan dan Ketahanan Pangan dan Implikasi Kebijakannya di Kabupaten Rembang." *Jurnal Wilayah dan Lingkungan*, 2017: 125-140.
- Rupa Matheus, M. Basri, Mika S. Rompon, dan Nimrod Neonufa. "Strategi Pengelolaan Pertanian Lahan Kering dalam Meningkatkan Ketahanan Pangan di Nusa Tenggara Timur." 1017: 529-541.
- Sandartha, Widhe Ibnu. 2019. "Peran Pemerintah Kabupaten Dalam Mewujudkan Ketahanan Pangan". Skripsi Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
- Sari, Nur Indah. "Implementasi Strategi Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Indragiri Hulu (Studi Kasus Pada Penyelesaian Permasalahan Pengupahan)." *Jurnal Online Mahasiswa FISIP*, 2021: 1-16.
- Sakharina, Iin Karita. "Hak Atas Pangan di Masa Pandemi Coronavirus Disease Covid-19." *Jurnal Legislatif*, 2020.
- Simatupang, Donny Ivan Samuel. "Peranan Kelompok Tani dalam Mendukung Ketahanan Pangan." *Jurnal Ilmiah Skylandsea*, 2018: 64-67.

- Suksio Rhozan Imana Maksom, Farhanuddin Jamanie, Anwar Alaydrus. "Strategi Dinas Ketahanan Pangan dalam Meningkatkan Ketahanan Pangan Kota Samarinda." *Pemerintahan Integratif*, 2019: 570-581.
- Supardi Rusdiana, Aries Maesya. "Pertumbuhan Ekonomi dan Kebutuhan Pangan di Indonesia." *Jurnal Sosial Ekonomi dan Kebijakan Pertanian*, 2017: 12-25.
- Wardah, Olivia Agustin Nailatul. "Strategi Ketahanan Pangan dalam Program Urban Farming di Masa Pandemi Covid-19 oleh Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya." *Publika*, 2021: 145-160.
- Wijaya, Oki. "Strategi Pengembangan Komoditas Pangan Unggulan dalam Menunjang Ketahanan Pangan Wilayah (Studi Kasus di Kabupaten Batang, Propinsi Jawa Tengah)." *Jurnal Penelitian Agribisnis dan Pembangunan Pedesaan*, 2017: 49-56.
- Yanuar Fiandana, Mochammad Makmur, Imam Hanafi. "Strategi Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Ketahanan Pangan Daerah (Studi pada Kabupaten Malang)." *Jurnal Administrasi Publik*, 2015: 1792-1786.

Peraturan

UU No. 18 Tahun 2012 tentang Pangan

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia No. 17 tahun 2015 tentang Ketahanan Pangan dan Gizi

Peraturan Daerah Provinsi Riau No. 13 tahun 2018 tentang Ketahanan Pangan

Dokumen

Rencana Strategis (Renstra) Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru 2017-2022

Buku Saku Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru Tahun 2021

Laporan Kinerja Instansi Pemerintah (LKJIP) Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru Tahun 2019

Laporan Kinerja Instansi Pemerintah (LKJIP) Dinas Ketahanan Pangan Kota Pekanbaru Tahun 2020